

# DISCIPLINA TÓPICOS EM ANÁLISE DE POLÍTICAS PÚBLICAS

Programa de Pós-Graduação em Ciências Sociais - Escola de Filosofia, Letras e Ciências Humanas - UNIFESP  
Pró-reitoria de Pós-Graduação e Pesquisa, Universidade Federal de São Paulo (UNIFESP)

Nome:	Disciplina Tópicos em Análise de Políticas Públicas
Programa:	Programa de Pós-Graduação em Ciências Sociais - Escola de Filosofia, Letras e Ciências Humanas - UNIFESP
Responsável Disciplina:	Prof. Dr. Rogerio Schlegel
Colaboradores:	

## Detalhes da disciplina

**Código:**

**Carga horária:** 90 horas (90h teóricas, 0h prática, 0h de atividades extras)

**Créditos:** 6

**Requisitos / Critérios de ingresso:** Estudantes graduados.

### Ementa do curso:

O Estado em ação está no centro da reflexão de parte significativa dos pós-graduandos em Ciências Sociais, que, no entanto, podem não ter tido em sua trajetória acadêmica contato prévio com conceitos básicos e/ou tópicos avançados no estudo de políticas públicas. O curso oferece ferramentas para quem deseja reduzir essa lacuna, com ênfase na interface entre políticas públicas e Ciência Política.

A abordagem do curso é panorâmica. História da análise de políticas públicas, conhecimento sobre o modelo do ciclo de políticas públicas e suas limitações e introdução às instituições decisivas para implementação de políticas no caso brasileiro são alguns dos tópicos tratados. Desenvolvimentos recentes, a exemplo do *Policy Design*, também fazem parte do programa. Os textos, preferencialmente contemporâneos, são lidos e debatidos nos encontros, atentando para histórico, ferramentas analíticas, fortalezas e limitações das diferentes abordagens disponíveis para a análise de políticas públicas.

Em cada tema discutido, há dois textos principais de referência. **Um deles é leitura prévia indispensável para os encontros semanais, cuja não observação gera reprovação automática da pessoa inscrita na disciplina.** A leitura dos textos servirá de base para encontros dialogados em que o professor terá papel de facilitador, mas as pós-graduandas e os pós-graduandos precisam adotar papel ativo.

Conteúdo programático:

- O que são políticas públicas (PPs)
- O lugar da racionalidade e da política nas PPs
- O ciclo de políticas e as críticas que recebe
- Formação de agenda, formulação, implementação e avaliação
- O desenho do Estado e seu impacto nas PPs
- Sistemas de políticas no Brasil contemporâneo
- Policy Design e formas sistemáticas de prescrição
- Análises com neoinstitucionalismo histórico

**Objetivos**

✓ **Geral:**

O curso visa dar a(o)s participantes conhecimento sobre a evolução e ferramentas conceituais envolvidas na análise de políticas públicas, partindo do nível mais básico e chegando a tópicos avançados. Sua ênfase é na interface desse campo com a Ciência Política. Sua principal ambição é servir como um mapeamento do campo, de forma a permitir que as pós-graduandas e os pós-graduandos posteriormente se aprofundem em subtemas de seu interesse ou relacionados a seu objeto de pesquisa.

✓ **Específicos:**

Ao final do curso, a(o) participante deve:

- ser capaz de localizar as principais abordagens empregadas contemporaneamente na análise de políticas públicas;
- conhecer os modelos básicos de análise e ser capaz de colocá-los em diálogo com conhecimentos das Ciências Sociais;
- capacitar-se como leitor da produção da área;
- fazer crítica fundamentada a estudos envolvendo políticas públicas.

Não está entre as ambições do curso dar ferramentas propriamente operacionais para a análise de políticas públicas, a exemplo dos conhecimentos para desenvolvimento de indicadores, coleta de dados junto a usuários/beneficiário de políticas públicas ou análise de orçamentos públicos. Os diferentes módulos do curso devem funcionar como sensibilização para a necessidade de visão integrada --- atenta à necessidade de avaliação das iniciativas, por exemplo – e sistemática – com prescrições de mudança baseadas no *Policy Design*, por exemplo – no estudo das políticas públicas.

**Metodologia:**

Aulas dialogadas, em que a leitura prévia dos textos de referência é indispensável e os alunos são convidados a reproduzir e debater os principais conceitos em encontros presenciais em classe. A cada semana, o/a estudante escolhe uma leitura prioritária do módulo e faz uma pergunta para debate com as/os colegas, a ser encaminhada ao professor até a véspera da aula. Em classe, debatemos as perguntas com o apoio do professor.

**Avaliação:**

A partir da elaboração das perguntas, da participação nas sessões e em trabalho escrito a ser desenvolvido ao longo do curso, com entregas parciais e discussão antes da entrega final.

**Cronograma tentativo com bibliografia**

Encontro 1 – Apresentação do curso, com avaliação diagnóstica (perguntas sobre o que sabem em

## análise de PP)

### Tema 1 – Política e PP

- MARQUES, E.. As políticas públicas na ciência política. In: Marques, E. e Faria, C. (org.). A política pública como campo multidisciplinar. São Paulo, Editora Unesp, 2013.
- MENICUCCI, T. Perspectivas teóricas e metodológicas na análise de políticas públicas: usos e abordagens no Brasil. Revista Política Hoje – Volume 27, n. 1, 2018. Disponível em: <https://periodicos.ufpe.br/revistas/politica hoje/article/view/239108/30892>

#### Leitura complementar:

BICHIR, R. Olhares cruzados na análise de políticas públicas. Revista Brasileira de Ciências Sociais, Vol. 30, No. 89, 2015.

HILL, M. The Public Policy Process. Pearson Education Limited, 2005, 4<sup>th</sup> Edition. Capítulo 1.

SOUZA, C. Políticas Públicas: uma revisão da literatura. Sociologias, Porto Alegre, ano 8, nº 16, jul/dez 2006, p. 20-45. Disponível em: <https://www.scielo.br/pdf/soc/n16/a03n16>

### Tema 2– Poder e análise de PP

- PETERS, G.; PIERRE, J. Introduction. Handbook of Public Policy. SAGE, 2006, pp. 1-9.
- HILL, M. The Public Policy Process. Pearson Education Limited, 2005, 4<sup>th</sup> Edition. Capítulo 2.

### Tema 3 – O ciclo de políticas e as críticas a ele

- SABATIER, P. The need for better theories. In: SABATIER, Paul (ed). Theories of the Policy Process. Westview, Second Edition, 2007.
- KINGDON, John. *Como chega a hora de uma idéia?*. In: Enrique Saravia e Elisabete Ferrarezi, orgs., Políticas Públicas, vol. I (Brasília: ENAP, 2006), pp. 219-223. + \_\_\_\_\_ . *Juntando as coisas*. In: Enrique Saravia e Elisabete Ferrarezi, orgs., Políticas Públicas, vol. I (Brasília: ENAP, 2006), pp. 225-245.

### Tema 4 – Modelos alternativos

- CAPELLA, A. Perspectivas teóricas sobre o processo de formulação de políticas públicas. Revista Brasileira de Informação Bibliográfica em Ciências Sociais, São Paulo, n. 61, p. 25-52, 2006. ISSN 1516-8085. Semestral.
- CAPELLA, A.C.N.; BRASIL, F.G. Análise de políticas públicas: uma revisão da literatura sobre o papel dos subsistemas, comunidades e redes. Novos Estudos Cebrap, 101, março de 2015.

#### Leituras complementares.

TRUE, J; JONES, B. E BAUMGARTNER, F. (2007) “Punctuated-equilibrium theory: explaining stability and change in public policymaking”. In: Sabatier, P. (org.). Theories of the policy process. Cambridge: Westview.

COHEN, M., MARCH, J.; OLSEN, J. “A Garbage Can Model of Organizational Choice”, Administrative Science Quarterly 17: 1-25. 1972.

SABATIER, P. AND WEIBLE, C. (2007) “The advocacy coalition framework: innovations and clarifications”. In: Sabatier, P. (org.). Theories of the policy process. Cambridge: Westview.

KINGDON, J. W. Agendas, alternatives, and public policies. Boston: Little, Brown and Company, 1984. Caps. 1 e 10.

### Tema 5 - Análises com o neoinstitucionalismo histórico

Textos a definir.

### Tema 6 – Análises com ênfase na implementação

- FARIA, C. A. P. (org.) Implementação de políticas públicas: teoria e prática. Belo Horizonte: Ed. PUC Minas, 2012. Introdução
- LOTTA, G. A política pública como ela é: contribuições dos estudos sobre implementação para a análise de políticas públicas. In: Gabriela Lotta (org.). Teoria e análises sobre implantação de políticas públicas no Brasil. Brasília: Enap, 2019. Disponível em: [https://repositorio.enap.gov.br/bitstream/1/4162/1/Livro\\_Teorias%20e%20An%C3%A1lises%20de%20Implementa%C3%A7%C3%A3o%20de%20Pol%C3%Adticas%20P%C3%Bablicas%20no%20Brasil.pdf](https://repositorio.enap.gov.br/bitstream/1/4162/1/Livro_Teorias%20e%20An%C3%A1lises%20de%20Implementa%C3%A7%C3%A3o%20de%20Pol%C3%Adticas%20P%C3%Bablicas%20no%20Brasil.pdf)

#### Tema 7 – Análises com ênfase nas capacidades estatais

- GOMIDE, A.; PEREIRA, A.; MACHADO, R. O conceito de capacidade estatal e a pesquisa científica. Abertura do Dossiê Capacidades Estatais para políticas públicas. Sociedade e Cultura, Goiânia, v. 20, n. 1, p. 3-12, jan./jun. 2017. Disponível em: [https://www.researchgate.net/publication/322086755\\_Apresentacao\\_O\\_conceito\\_de\\_capacidade\\_estatal\\_e\\_a\\_pesquisa\\_cientifica\\_Alexandre\\_de\\_Avila\\_Gomide](https://www.researchgate.net/publication/322086755_Apresentacao_O_conceito_de_capacidade_estatal_e_a_pesquisa_cientifica_Alexandre_de_Avila_Gomide)
- CINGOLANI, Luciana. “The State of State Capacity: A Review of Concepts, Evidence and Measures”. UNU-Merit Working Paper Series, n. 53, out. 2013.

#### Tema 8 – Federalismo, relações intergovernamentais e PP

- RODDEN, Jonathan. Federalismo e descentralização em perspectiva comparada: sobre significados e medidas. **Iso. Sociol. Polit.**, Curitiba, n. 24, p. 9-27, June 2005. Available from <[http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0104-44782005000100003&lng=en&nrm=iso](http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0104-44782005000100003&lng=en&nrm=iso)>. Access on 16 Mar. 2021. <https://doi.org/10.1590/S0104-44782005000100003>.
- ARRETCHE, Marta. Federalismo e políticas sociais no Brasil: problemas de coordenação e autonomia. **São Paulo Perspec.**, São Paulo, v. 18, n. 2, p. 17-26, June 2004. Available from <[http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0102-88392004000200003&lng=en&nrm=iso](http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0102-88392004000200003&lng=en&nrm=iso)>. Access on 16 Mar. 2021. <https://doi.org/10.1590/S0102-88392004000200003>.

#### Tema 9 – Judicialização das PP

- OLIVEIRA, Vanessa Elias de. Apresentação. In: OLIVEIRA, Vanessa Elias de (org.) Judicialização de Políticas Públicas no Brasil. Rio de Janeiro: Editora Fiocruz, 2019.
- COUTO, Cláudio Gonçalves; ARANTES, Rogério B. Constituição, Governo e Democracia no Brasil. In: OLIVEIRA, Vanessa Elias de (org.) Judicialização de Políticas Públicas no Brasil. Rio de Janeiro: Editora Fiocruz, 2019.

#### Leitura complementar

ARRETCHE, M. Trinta anos da Constituição de 1988: razões para comemorar? Dossiê 30 anos da Constituição Brasileira. Novos estudos CEBRAP, São Paulo, v. 37, no.3, set-dez 2018. Disponível em: <https://www.scielo.br/pdf/nec/v37n3/1980-5403-nec-37-03-395.pdf>

#### Tema 10 – Trajetória das políticas de Saúde e SUS

- MENICUCCI, Telma; GOMES, Sandra. Políticas sociais; conceitos, trajetórias e a experiência brasileira. Págs. 61 a 195.
- MENICUCCI, Telma. Política de saúde do Brasil: continuidades e inovações (págs. 191-216). In: ARRETCHE, Marta; MARQUES, Eduardo; PIMENTA DE FARIA, Carlos Aurélio. As políticas da política. Editora Unesp, 2019.

Leitura complementar:

LEVCOVITZ, Eduardo; LIMA, Luciana Dias de; MACHADO, Cristiani Vieira. Política de saúde nos anos 90: relações intergovernamentais e o papel das Normas Operacionais Básicas. *Ciência e Saúde Coletiva*, vol. 6 n. 2 (págs. 269-291, 2001). Disponível em <[http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S141381232001000200002&lng=en&nrm=iso](http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S141381232001000200002&lng=en&nrm=iso)>.

### Tema 11 – Trajetória das políticas da Educação e Fundeb

- VAZQUEZ, Daniel Arias, Desigualdades Interestaduais no Financiamento da Educação: O Caso do Fundeb, in Gilberto Hochman, Marta Arretche, and Eduardo Marques (orgs), *Políticas Públicas no Brasil*, Rio de Janeiro: Editora Fiocruz, 2007.
- GOMES, Sandra; SILVA, André Luiz Nogueira; OLIVEIRA, Flávia Costa. Governos partidários e políticas educacionais no Brasil do século XXI: a eficácia da democracia (págs. 217 a 243). In: ARRETCHE, Marta; MARQUES, Eduardo; PIMENTA DE FARIA, Carlos Aurélio. *As políticas da política*. Editora Unesp, 2019.

### Tema 12 – Avaliação de políticas: palestra com Paulo Jannuzzi (ENCE-IBGE)

- Jannuzzi, P. M. Valores públicos e avaliação de políticas. Série Ponto de Vista. *Nexo Políticas Públicas*, 2021. Disponível em: <https://pp.nexojornal.com.br/ponto-de-vista/2021/Valores-p%C3%BAblicos-e-a-avalia%C3%A7%C3%A3o-de-pol%C3%ADticas>. Acesso em 13 set. 2022.
- Jannuzzi, P. M. Sobre o conceito de políticas públicas. Série Ponto de Vista. *Nexo Políticas Públicas*, 2022. Disponível em: <https://pp.nexojornal.com.br/ponto-de-vista/2022/Sobre-o-conceito-de-pol%C3%ADticas-p%C3%BAblicas>. Acesso em 13 set. 2022.
- Jannuzzi, P. M. 7 pontos sobre indicadores e políticas públicas. Série Perguntas que a ciência já respondeu. *Nexo Políticas Públicas*, 2022. Disponível em: <https://pp.nexojornal.com.br/perguntas-que-a-ciencia-ja-respondeu/2022/7-pontos-sobre-indicadores-e-pol%C3%ADticas-p%C3%BAblicas>. Acesso em 13 set. 2022.